



Affissa all'Albo Pretorio

il 08 AGO 2017

n. 1038

## COMUNE DI ISOLA DEL LIRI PROVINCIA DI FROSINONE

### Deliberazione del Consiglio Comunale

SESSIONE ORDINARIA IN I^ CONVOCAZIONE  
N. 30 DEL 31-07-2017

**OGGETTO: Sentenza del Tribunale ordinario di Roma – terza sezione civile. Riconoscimento debito fuori bilancio, ex art. 194 comma 1, lett. A) T.U.E.L. per pagamento delle spese di lite a favore dell'Ing. Sergio Palleschi.**

L'anno duemiladiciassette il giorno trentuno del mese di luglio alle ore 17,05 e in prosieguo nella Sala Consiliare del Comune di Isola del Liri, appositamente convocata, mediante inviti consegnati a norma di legge, si è riunito il Consiglio Comunale, con l'intervento dei signori:

		PRESENTI	ASSENTI			PRESENTI	ASSENTI
01	QUADRINI VINCENZO	X		9	D'ORAZIO VINCENZO	X	
1	QUADRINI MASSIMILIANO	X		10	CARINGI ANGELO	X	
2	D'AMBROSIO SARA	X		11	MARZIALE LUCIO	X	
3	PALLESCHI LAURA	X		12	DI PUCCHIO ANTONELLA	X	
4	PANTANO ILARIA	X		13	MANCINI ANGELA		X
5	SCALA GIANNI	X		14	TOMASELLI MAURO	X	
6	MANCINI MONICA	X		15	TROMBETTA GIORGIO	X	
7	ROMANO FRANCESCO	X		16	ALTOBELLI ENZO		X
8	ROMANO PIERLUIGI	X					

Consiglieri presenti n. 15 Assenti n.2

Presiede il Presidente D'Orazio Vincenzo

Il Presidente, constatata la validità dell'adunanza, dichiara aperta la seduta, che si tiene pubblica, ed invita il Consiglio Comunale alla trattazione dell'argomento indicato in oggetto.

Partecipa con funzioni consultive, referenti e di assistenza e ne cura la verbalizzazione ( art. 97, comma 4, del T.U.O.E.L. n. 267/2000 ) il Segretario Generale Supplente del Comune di Isola del Liri Dott.ssa Federica Sementilli.

Il Presidente nomina scrutatori i Consiglieri: Pantano I. Romano P. e Scala Gianni.

Il Presidente giustifica l'assenza del Consigliere Altobelli Enzo.

Il Consigliere Di Pucchio Antonella giustifica l'assenza del Consigliere Mancini Angela.

Si dà atto che alle ore 18,15 il Presidente D'Orazio Vincenzo esce dall'aula e rimette la presidenza al Sindaco Vincenzo Quadrini, pertanto i consiglieri presenti sono n. 14:

Si dà atto, altresì, che il Consigliere Lucio Marziale illustra il presente punto all'o.d.g.

## IL CONSIGLIO COMUNALE

Udita la relazione degli intervenuti sulla presente proposta di deliberazione, di cui all'allegato verbale trascritto a seguito di avvenuta registrazione, altresì riprodotta su cd e depositato in formato cartaceo agli atti di ufficio e pubblicato sul sito istituzionale dell'Ente con apposito link;

### PREMESSO CHE:

-con decreto ingiuntivo emesso dal Tribunale di Cassino- sez. distaccata di Sora il comune di Isola del Liri venne condannato al pagamento a favore dell'ing. Sergio Palleschi dell'importo di € 26.548,00 oltre interessi e spese a titolo dei compensi professionali per l'incarico di direttore dei lavori di adeguamento della scuola media Baisi alla Legge 818/84;

- con sentenza n. 25/10 il Tribunale di Cassino-sez. distaccata di Sora, aveva parzialmente accolto l'opposizione del Comune di Isola del Liri rideterminando l'importo dei compensi da liquidare in € 18.987,28 oltre interessi ed accessori di legge, dichiarando altresì la compensazione integrale delle spese processuali;

-la Corte di Appello di Roma, con sentenza n.5714/2016 del 28/09/2016, assunta al protocollo di questo ente al n. 3485 del 27/02/2017, ha parzialmente accolto il ricorso, proposto da questo ente in parziale riforma della sentenza del Tribunale di Cassino – sezione distaccata di Sora n. 25/10 rideterminando definitivamente in € 9.327,79 oltre Inarcassa ed Iva, l'importo dovuto all'Ing. Sergio Palleschi a titolo di compensi professionali, oltre interessi legali dalla domanda fino al soddisfo dichiarandoaltresì la compensazione integrale delle spese processuali;

VISTO che con PEC del 10/07/2017 l'avv. Domenico Lecce in nome e per conto dell'ing. S. Palleschi ha accettato la proposta formulata da questo ente che prevede:

- La rinuncia alla richiesta degli interessi quantificati in € 2.329,87;
- L'accettazione del pagamento in due annualità a partire dal 2018;

### RILEVATO CHE:

- l'art. 194, comma 1, lettera a) del TUEL, che prevede che con deliberazione consiliare di cui all'art. 193, comma 2, del TUEL o con diversa periodicità stabilita dai regolamenti di contabilità, gli enti locali riconoscono la legittimità dei debiti fuori bilancio tra cui quelli derivanti da sentenze esecutive;

### CONSIDERATO CHE:

- che la sentenza di cui trattasi rientra tra le ipotesi di "debiti fuori bilancio" previste dall'art. 194, comma 1, lettera a), del D.Lgs. 267/2000, con conseguente necessità di procedere al riconoscimento della sua legittimità;

- la disciplina legislativa di cui al capo IV del TUEL, in quanto finalizzata alla migliore applicazione, in materia di gestione degli enti locali, dei principi di veridicità, trasparenza ed equilibrio di bilancio, obbliga i singoli enti, in presenza di tutti i presupposti disciplinati dalla norma, ad adottare con tempestività i provvedimenti di riconoscimento dei debiti fuori bilancio, onde evitare la formazione di ulteriori oneri aggiuntivi a carico dell'ente come eventuali interessi o spese di giustizia conseguenti all'azione civile di arricchimento senza giusta causa di cui all'art. 2041 c.c.;

- la Corte dei Conti - Sezione regionale di controllo per l'Emilia Romagna, con deliberazione n. 11/2006 ha precisato che il riconoscimento del debito, con la procedura prevista dall'art. 194 del TUEL, è un adempimento obbligatorio e non può essere lasciato alla valutazione degli amministratori o dei funzionari;

- la mancata tempestiva adozione degli atti amministrativi necessari è astrattamente idonea a generare responsabilità contabile per i funzionari e/o gli amministratori relativamente alla maggiore somma (rispetto all'arricchimento) spesa per effetto di azioni giudiziarie ai danni dell'ente;
- i principi generali dell'ordinamento richiedono agli amministratori e ai funzionari degli enti locali sia di evidenziare con tempestività le passività insorte che determinano debiti fuori bilancio, sia di adottare tempestivamente e contestualmente gli atti necessari a riportare in equilibrio la gestione modificando, se necessario, le priorità in ordine alle spese già deliberate per assicurare la copertura di debiti fuori bilancio insorti;
- nel caso della sentenza esecutiva, nessun margine di apprezzamento discrezionale è lasciato al Consiglio comunale, il quale con la deliberazione di riconoscimento del debito fuori bilancio esercita una mera funzione ricognitiva, non potendo in ogni caso impedire il pagamento del relativo debito (Corte Sicilia – Sez. riunite in sede consultiva delibera n. 2/2005 del 23.02.2005);
- la natura della deliberazione consiliare in questione non è propriamente quella di riconoscere la legittimità del debito, che di per sé già sussiste, bensì di ricondurre al sistema di bilancio un fenomeno di rilevanza contabile (il debito da sentenza), che è maturato all'esterno dello stesso (sul cui contenuto l'Ente non può incidere) e di verificare la sua compatibilità al fine di adottare i necessari provvedimenti di riequilibrio finanziario (Corte dei Conti – Sez. di controllo – Friuli Venezia Giulia – delibera n. 6/2005);
- il riconoscimento della legittimità del debito fuori bilancio derivante da sentenza esecutiva non costituisce acquiescenza alla stessa e pertanto non esclude l'ammissibilità dell'impugnazione (Corte dei Conti – Sez. di controllo – Lombardia – delibera n. 401/2012);
- attraverso il riconoscimento del debito liquidato in sentenza il Comune si adegua meramente alle statuizioni delle sentenze esecutive, nella valutazione dell'interesse pubblico di non gravare il debito dei maturandi accessori, in quanto il riconoscimento della legittimità del debito risulta un necessario incombente, essendo imposto dall'art. 194 citato per l'adeguamento del debito fuori bilancio (così Cass. civ. Sez. 1, 16.06.2000, n. 8223);
- Visto lo Statuto dell'Ente e il vigente Regolamento di Contabilità;
- Visti gli allegati pareri formulati sulla proposta di deliberazione in oggetto ai sensi e per gli effetti dell'art. 49 del TUEL;
- VISTO il parere di regolarità contabile rilasciato dal Responsabile del servizio finanziario ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 153 – 5° comma – del D.Lgs n. 267/2000;
- VISTO il parere di regolarità tecnica espresso dal Responsabile del relativo servizio ai sensi dell'art. 49 - 1° comma del D.Lgs. n. 267/2000;

Acquisito il parere del Revisore Unico al prot. n. 12471 del 26.07.2017;

Si dà atto che alle ore 18,16 il Consigliere Francesco Romano esce dall'aula;

In conformità dell'esito di apposita votazione espressa in forma palese e che da il seguente risultato:

Astenuti: n 0; Favorevoli: n. 09; Contrari n. 4 ( Scala Gianni, Trombetta Giorgio, Di Pucchio Antonella e Tomaselli Mauro).

## DELIBERA

1. di prendere atto dell'accettazione da parte dell'avv. Domenico Lecce, in nome e per conto dell'ing. S. Palleschi, della proposta formulata da questo ente che prevede:

- La rinuncia alla richiesta degli interessi quantificati in € 2.329,87;
- L'accettazione del pagamento in due annualità a partire dal 2018;

2. di riconoscere, ai sensi dell'art. 194 comma 1 lettera a) del D.Lgs. n. 267/2000, la legittimità del debito fuori bilancio pari all'importo di € 9.327,79 per onorario, oltre Inarcassa 4% e IVA 22% per un totale di € 11.835,10 di cui alla sentenza della Corte di Appello di Roma n.5714/2016 del 28/09/2016;

3. di finanziare il debito fuori bilancio di cui al punto precedente imputando la suddetta somma al capitolo 271.2 del bilancio 2018 per € 5.917,55 e 2019 per € 5.917,55 ;
  4. di demandare al competente Responsabile la predisposizione del provvedimento di impegno e liquidazione del debito fuori bilancio in questione nella misura riconosciuta dal presente provvedimento;
  5. di trasmettere il presente provvedimento alla competente Procura Regionale della Corte dei Conti, ai sensi dell'art. 23, comma 5, della L. 289/2002.
- 

Si dà atto che alle ore 18,18 il Consigliere Francesco Romano rientra in aula

Quindi per l'urgenza di procedere al riconoscimento del debito, la presente deliberazione è dichiarata immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4°, del D. Lgs. n. 267 del 18.08.2000, in conformità dell'esito di apposita votazione espressa in forma palese che dà il seguente risultato:

---

Astenuti: n 0; Favorevoli: n. 10; Contrari n. 4 ( Scala Gianni, Trombetta Giorgio, Di Pucchio Antonella e Tomaselli Mauro).

**Oggetto: Sentenza della Corte di Appello di Roma – terza sezione civile.  
Riconoscimento del debito fuori bilancio, ex art. 194, comma 1, lett. A) T.U.E.L.  
per pagamento delle spese di lite a favore dell'Ing. Sergio Palleschi**

PRESIDENTE: prima di dare la parola lascio la presidenza al sindaco ed io abbandono l'aula su questo punto, grazie. SINDACO: la parola all'assessore Marziale.

ASSESSORE MARZIALE: qui a differenza di prima dove nella responsabilità solidale non sapendo come si comporta la controparte è difficile prendere decisioni come quella di pagare rischiando di pagare più volte magari la stessa cosa. Qui abbiamo un'altra cosa interessante. L'impugnazione a volte funziona. In primo grado venimmo condannati con sentenza del 2010. Un decreto ingiuntivo del tribunale di Cassino ci condannava a pagare € 26.548. Impugnato il decreto ingiuntivo la sezione distaccata di Sora riduceva a € 18.987. Impugnato in Corte di Appello dal comune veniva rideterminato l'importo definitivamente in € 9.000. Quindi siamo passati da 26.000 a 9.300. Anche qui la sentenza è divenuta definitiva. È stata accolta una richiesta alla rinuncia di interessi quantificati in € 2.329,87. Anche qui l'avvocato Domenico Lecce ha accettato per la parte ingegnere Palleschi il pagamento in due annualità a partire da 2018. Quindi si richiede l'accoglimento del riconoscimento del debito fuori bilancio.

SINDACO: chi prende la parola? Consigliere Di Pucchio, prego. CONSIGLIERE DI

PUCCHIO: forse i numeri vi danno ragione, tuttavia noi non ci sentiamo di dare un voto favorevole a questa proposta deliberativa. Anzi, il nostro voto sarà contrario perché è vero che oggi il comune tira fuori una somma inferiore rispetto ai € 26.548 della somma iniziale ma non ci sono chiare anche le spese di lite complessivamente sostenute dall'ente oltre alla sorta capitale portata dalla sentenza. Quindi noi daremo voto contrario anche a questa proposta deliberativa.

SINDACO: se non ci sono altri interventi passiamo al voto. Chi si astiene? Nessuno. Chi è favorevole? 9.

SEGRETARIO COMUNALE: è uscito l'assessore Romano. SINDACO: Contrari? 4...

chi si astiene? Nessuno. Chi è favorevole? 10. Contrari? 4. PRESIDENTE: passiamo al sesto punto all'ordine del giorno.



# Comune di Isola del Liri

Provincia di Frosinone

## PARERE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO 8°

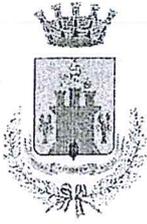
**OGGETTO:** SENTENZA DELLA CORTE DI APPELLO DI ROMA – TERZA SEZIONE CIVILE. RICONOSCIMENTO DEL DEBITO FUORI BILANCIO, EX ART.194, COMMA 1, LETT.A) T.U.E.L PER PAGAMENTO DELLE SPESE DI LITE A FAVORE DELL'ING. SERGIO PALLESCHI.

In ordine alla regolarità tecnica (ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs. N. 267/2000, T.U. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali) si esprime parere favorevole relativamente all'intervento in oggetto.

Si attesta altresì la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000.

Isola del Liri li 12/07/2017

Il Responsabile del Servizio 8°  
Ing. Pierpaolo Spaziani Testa



# Comune di Isola del Liri

PROVINCIA DI FROSINONE

Via S. Giuseppe, 1-03036 Isola Del Liri-P.Iva 00279790604-C.F. 91000660604-www.comune.isola-del-liri.fr.it

Servizio Finanziario  
Tel. 0776/800809  
Paghe-Economato  
Tel. 0776/800828  
Ragioneria  
Tel. 0776/800829  
Fax 0776/800872

## PARERE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

OGGETTO : Sentenza della Corte di Appello di Roma- Terza Sezione Civile. Riconoscimento del Debito fuori Bilancio, ex art. 194, Comma 1, lett. A T.U.E.L. per pagamento delle spese di lite a favore dell'Ing. Sergio Palleschi.

**In ordine alla regolarita' contabile (ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs 267/2000), si esprime parere favorevole.  
Si attesta altresì la regolarità e la correttezza contabile ai sensi dell'art.147 bis del D.Lgs 267/2000.**

Isola del Liri, li 13/07/2017

Il Responsabile del Servizio Finanziario  
**Dott.ssa Claudia Marra**

COMUNE DI ISOLA DEL LIRI

Prot. *22671*

del *26 LUG. 2017*

Comune di Isola del Liri

Provincia di Frosinone

Organo di revisione economico finanziario

Al Sindaco

All'assessore al bilancio

Al segretario Comunale

Al responsabile del servizio finanziario

**OGGETTO: Sentenza della Corte di Appello di Roma- Terza Sezione Civile. Riconoscimento del Debito fuori Bilancio, ex mi. 194, Comma I, lett. A T.U.E.L. per pagamento delle spese di lite a favore dell'Ing. Sergio Palleschi.**

Il sottoscritto revisore Aurelio Gaffi, nominato con delibera di Consiglio Comunale n. 21 del 21/05/2015, ricevuta la proposta di deliberazione di cui in oggetto;

Preso atto della documentazione allegata

Ritenuto ricorre i presupposti previsti dall'art. 194 comma 1 lettera a) del Dlgs 267/2000.

Visti i pareri espressi ai sensi dell'art. 49 del Dlgs 267/2000.

Esprime parere favorevole alla adozione della proposta in oggetto.

Isola del Liri li 26 luglio 2017

  
Aurelio Gaffi

Letto, approvato e sottoscritto.

**IL PRESIDENTE**  
f.to Vincenzo D'Orazio

**IL SEGRETARIO GENERALE SUPPLENTE**  
f.to Dott.ssa Federica Sementilli

---

**CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE**

Il sottoscritto Segretario Comunale certifica che la presente deliberazione verrà pubblicata nel sito internet del Comune di Isola del Liri [www.comune.isoladelliri.fr.it](http://www.comune.isoladelliri.fr.it) – Sez. Albo Pretorio “On Line” il giorno 08 AGO 2017 e vi rimarrà per quindici giorni consecutivi.

Isola del Liri, li 08 AGO 2017

Il Segretario Generale  
f.to Dott. Ettore Salvati

---

Per copia conforme all'originale per uso amministrativo.

Isola del Liri li, 08 AGO 2017



Il Segretario Generale  
Dott. Ettore Salvati

---

Il sottoscritto Segretario Comunale

**ATTESTA**

Che la presente deliberazione è divenuta esecutiva il \_\_\_\_\_ decorsi dieci giorni dalla data di inizio della pubblicazione.

Il Segretario Generale  
Dott. Ettore Salvati