Comune di Isola del Liri
PROVINCIA DI FROSINONE

Registro di servizio
n. 73 del 04/09/2019

SERVIZIO I AFFARI GENERALI-PERSONALE-SERVIZI ALLA PERSONA

Determinazione n° 720 del 04/09/2019

Oggetto: Determinazione a contrarre ex art. 32 del D. Lgs. 50/2016 per gara d'appalto inerente l'affidamento di n. 03 linee del servizio trasporto scolastico per gli alunni frequentanti la scuola dell'infanzia primaria e secondaria di primo grado per 3 anni scolastici (2019-2022). Approvazione atti di gara - Delega alla S.U.A. della Provincia di Frosinone per l'espletamento della procedura di gara. - CODICE CIG: 8016681670

CIG:

L'anno2019, il giorno quattro del mese di settembre nel proprio ufficio

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO I AFFARI GENERALI-PERSONALE-SERVIZI ALLA PERSONA

PREMESSO che:

- il Comune di Isola del Liri deve garantire la regolare erogazione del servizio di trasporto scolastico, in quanto detto servizio è di natura obbligatoria (art. 42, 43 e 45 D.P.R. 616/1977, art. 327 Testo Unico Istruzione D. Lgs. 297/1994), e si configura quale servizio ausiliario all'istruzione ed è attualmente assicurato a tutti i bambini iscritti secondo l'organizzazione del tempo scuola definito in autonomia dalle Istituzioni Scolastiche;
- tale servizio costituisce, altresì, un rilevante ed irrinunciabile interesse pubblico nell'ambito del tessuto sociale cittadino;
- che tale gara è stata reinserita nel Programma biennale forniture e servizi (2019/2020), ex art. 21 - comma 6 -del d.lgs. n. 50/2016, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 15 del 25.03.2019;

CONSIDERATO che:

- con Determina del Servizio I n. 65 del 07.09.2018, reg. gen n. 752 del 07/09/2018, avente ad oggetto: " Determinazione a contrarre ex art. 32 del D. Lgs. 50/2016 per gara d'appalto inerente l'affidamento di n. 03 linee di servizio trasporto scolastico per gli alunni frequentanti la scuola dell'infanzia, primaria e secondaria di primo grado per 03 anni scolastici (2018-2021) Approvazione atti di gara – delega alla C.U.C. per l'espletamento della procedura di gara. CIG: 761730816B", esecutiva ai sensi di legge, con la quale si demandava alla C.U.C. fra i Comuni di Isola del Liri, Arpino e Pontecorvo l'espletamento della procedura di gara di cui trattasi;

-che a seguito dell'entrata in vigore in data 18 ottobre dell'obbligo per tutte le stazioni appaltanti di utilizzare mezzi di comunicazione elettronica nell'ambito delle procedure di gara, obbligo previsto dal comma 2 dell'art. 40 del D. Lgs. 50/2016, la C.U.C. fra i Comuni di Isola del Liri, Arpino e Pontecorvo non ha più potuto dare seguito alla procedura di gara di cui trattasi, data la mancanza di idonea piattaforma telematica;

-che con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 62 del 28.11.2018 avente ad oggetto: " Scioglimento convenzione centrale unica di committenza – Comune di Isola del Liri, Arpino, Pontecorvo ai sensi dell'art. 31 della convenzione", esecutiva ai sensi di legge questo Ente ha provveduto allo scioglimento della C.U.C.;

- che con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 63 del 28.11.2018 avente ad oggetto: " adesione alla stazione unica appaltante della provincia di Frosinone" questo Ente ha aderito alla S.U.A. della Provincia di Frosinone;

VISTO che:

- Con Determina del Servizio I n. 99 del 13.12.2018, reg. gen. N 1135 del 13.12.2018 si è provveduto a revocare la determinazione Servizio I n. 752 del 07.09.2018, registro di servizio n. 65 in pari data, dal momento che la gara non è stata espletata dato lo scioglimento della C.U.C.;

PRESO ATTO che:

- l'importo annuo massimo presunto dell'appalto può essere quantificato in € 74.670,00 iva 10% esclusa (triennio contrattuale € 224.010,00 iva 10% esclusa) determinato sulla base di un monte Km. pari a 39.300 moltiplicato per un valore a base di gara pari ad € 1,90 al km iva esclusa.

VISTO:

- il decreto legislativo n. 50 del 18 aprile 2016 e s.m.i. avente ad oggetto: "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture";

CONSIDERATO che:

- ai sensi del decreto suddetto, c.d. Codice degli Appalti Pubblici, vengono enunciati fra i principi ispiratori dell'attività contrattuale finalizzata all'affidamento ed all'esecuzione di opere e lavori pubblici, servizi e forniture, quelli atti a garantire la qualità delle prestazioni, il rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza, la libera concorrenza, di parità di trattamento, di non discriminazione, di trasparenza, di proporzionalità e pubblicità;

VERIFICATO che il servizio di trasporto scolastico non risulta compreso:
- nelle convenzioni attive stipulate da “CONSIP S.p.A.;
-nelle categorie merceologiche di cui all’art. 1 comma 7 del D.L. 95/2012, convertito in Legge 135/2012 e, pertanto, non è soggetto alla disciplina ivi prescritta;

CONSIDERATO quindi di procedere all’affidamento del servizio del trasporto scolastico mediante una procedura di gara che garantisca il pieno rispetto dei principi di cui all’art. 30 del Codice dei Contratti (economicità, efficacia, correttezza, libera concorrenza, parità di trattamento, trasparenza, pubblicità) tenuto conto che il principio di economicità può essere subordinato, nei limiti in cui è espressamente consentito dalle norme vigenti, ai criteri, previsti nel bando, ispirati a esigenze sociali, nonché alla tutela della salute, dell'ambiente e alla promozione dello sviluppo sostenibile, anche dal punto di vista energetico;

RICORDATO che:
- l'art. 32, comma 2 del D.Lgs. 50/2016 prevede che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici determinano di contrarre in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- l’art. 192 del D.Lgs. 267/2000 (“Testo unico sull’ordinamento degli enti locali”) prevede che la stipulazione di contratti d’appalto deve essere preceduta da apposita determinazione indicante il fine che con il contratto si intende perseguire, l’oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, nonché le modalità di scelta del contraente, secondo quanto previsto dalla vigente normativa in materia, e le ragioni che ne sono alla base;
- l'art. 33, comma 3-bis del D. Lgs. 163/2006 (nel testo modificato dapprima dal D.L. n. 66/2014, convertito con modificazioni dalla Legge n. 89/2014, e da ultimo dall’art. 23-bis della Legge n. 114/2014, a sua volta modificato dall’art. 8 comma 3ter della Legge n. 11/2015 e dall’art. 1 comma 169 della Legge n. 107/2015) prevede che i Comuni non capoluogo di provincia procedano all'acquisizione di lavori, beni e servizi nell'ambito delle unioni dei comuni di cui all'articolo 32 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, ove esistenti, ovvero costituendo un apposito accordo consortile tra i Comuni medesimi e avvalendosi dei competenti uffici anche delle Province, ovvero ricorrendo ad un soggetto aggregatore o alle Province, ai sensi della Legge 7 aprile 2014, n. 56. In alternativa, gli stessi Comuni possono acquisire beni e servizi attraverso gli strumenti elettronici di acquisto gestiti da Consip S.p.A. o da altro soggetto aggregatore di riferimento;
- che la materia è oggi disciplinata dall'art. 37 (“Aggregazioni e centralizzazione delle committenze”) del citato D.Lgs. n. 50/2016;

EVIDENZIATO che il Comune di Isola del Liri, con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 63 del 28.11.2018 avente ad oggetto: “adesione alla stazione unica appaltante della provincia di Frosinone” questo Ente ha aderito alla S.U.A. della Provincia di Frosinone, per l’acquisizione di beni e servizi e la realizzazione di lavori secondo quanto stabilito dall’art. 33, comma 3 bis del D. Lgs. 163/2006, nuovo art 37, comma 4, lettera b) del D. Lgs. 50/2016 a cui è stata attribuita la gestione delle procedure per l’affidamento di appalti;

VISTO CHE l’articolo 32 del D. Lgs. prescrive la necessità di adottare apposita e preventiva determinazione a contrattare, indicante il fine che con il contratto si intende perseguire, l ’oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le

modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle amministrazioni dello Stato e le ragioni che ne sono alla base;

CONSIDERATO, altresì, che l'art 32 del D. Lgs. 50/2016 prescrive che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determina a contrarre indicante:

- Il fine che si intende perseguire;
- L'oggetto del contratto, la forma e le clausole essenziali;
- Le modalità di scelta del contraente;

ACCERTATO che in base al D. Lgs. 50/2016:

- 1) il servizio di trasporto scolastico (CPV60130000-8) è incluso nei settori ordinari;
- 2) l'art. 35, comma 1, lett. c stabilisce che la soglia di rilevanza comunitaria per gli appalti di Servizi e Forniture è fissata in 221.000,00;
- 3) Dato atto che per la peculiare tipologia del servizio in considerazione della volontà di offrire all'utenza la migliore prestazione in termini di qualità, il servizio sarà aggiudicato mediante procedura aperta con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs. 50/2016 valutabile in base agli elementi contenuti nell'offerta tecnica (max punti 70) ed economica (max punti 30);

PRESO ATTO CHE:

- con l'appalto ed il conseguente contratto si intende affidare n. 03 linee del servizio trasporto scolastico per gli alunni frequentanti la scuola dell'infanzia primaria e secondaria di primo grado per 3 anni scolastici (2019-2022)
- che relativamente all'a.s. 2019/2020 l'importo economico contrattuale verrà riproporzionato dalla data di stipula del contratto a seguito di espletamento della procedura di gara con inizio presunto a far data da gennaio 2020, differimento iniziale del rapporto contrattuale derivante dalla necessità di rispettare i tempi prescritti per le diverse fasi procedimentali;
- la scelta del contraente sarà effettuata mediante procedura aperta di cui all'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016, con Bando di gara inviato per la pubblicazione sulla GUUE e GURI, con aggiudicazione con il criterio di cui all'art. 95, comma 3, lettera a) del citato decreto, ovvero a favore della ditta che avrà presentato l'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;
- L'importo posto a base di gara è di € 1,90, oltre Iva al 10% per ogni singolo Km;
- Il valore economico annuo massimo presunto del servizio ammonta ad € 74.670,00 iva 10% esclusa (triennio contrattuale € 224.010,00 iva 10% esclusa) (IVA compresa € 246.411,00)

DATO ATTO inoltre, che in relazione alla procedura per l'affidamento del servizio in oggetto:

- è stata redatta la progettazione del servizio in oggetto, secondo quanto previsto dall'art. 23 comma 15 del Codice dei Contratti, come esplicato dai seguenti documenti, allegati alla presente determinazione quali parti integranti e sostanziali della medesima:

a) capitolato speciale descrittivo e prestazionale,
b) schema di contratto;
c) relazione tecnico-illustrativa del servizio;
d) documento inerente i rischi da interferenza, di cui alla Legge 3 agosto 2007 n. 123 e s.m.i. ed in applicazione della Determinazione n. 3 del 5 marzo 2008 dell'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di Lavori (DUVRI);

-è necessario approvare la progettazione del servizio, al fine di dare seguito all'indizione della relativa procedura di gara;

DATO ATTO altresì, che negli atti di gara è prevista a carico delle Imprese concorrenti la dichiarazione, ai sensi dell'art. 95 comma 10 del Codice dei Contratti, dei "... propri costi della manodopera e gli oneri aziendali concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro;

ACCERTATO di non richiedere il CUP, ai sensi dell'art. 11 della legge 3/2003, in quanto il presente servizio non viene effettuato nell'ambito di un "Progetto di investimento pubblico", così come meglio definito al punto 3. della Determinazione dell'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici, del 22 dicembre 2010 n. 10";

RITENUTO:

- Di procedere all'affidamento del servizio di che trattasi così come indicato negli atti di gara allegati alla presente;
- Di dare atto che alla redazione degli atti di gara, ivi incluso il bando ed il disciplinare provvederà l'Ufficio Comune della SUA così come previsto dall'art. 5, comma 2, lettera e) della convenzione sottoscritta dal Comune di Isola del Liri;
- Di dare atto che il bando verrà pubblicato secondo quanto previsto dal vigente codice dei contratti pubblici (D. Lgs. 50/20416) a cura della SUA così come previsto dall'art. 5, comma 2, lettera e) della convenzione sottoscritta dal Comune di Isola del Liri;
- Di precisare che il fine che si intende perseguire con la stipula del contratto è l'affidamento di n. 03 linee del servizio trasporto scolastico per gli alunni frequentanti la scuola dell'infanzia primaria e secondaria di primo grado per 3 anni scolastici (2019-2022), con l'osservanza della normativa in termini di sicurezza;
- Il contratto sarà stipulato in forma pubblico amministrativa con oneri a carico dell'aggiudicatario;

PRECISATO che:

- L'importo complessivo presunto per l'affidamento di n. 03 linee del servizio di trasporto scolastico è quantificato in € 224.010,00 (IVA esclusa) per il triennio contrattuale riferito agli anni scolastici in oggetto, con una previsione di n. 39.300 km annuali;
- Il valore dell'affidamento è indicativo ed è stato calcolato moltiplicando il numero previsto per i Km per il prezzo unitario posto a base d'asta;
- Resta inteso che relativamente all'a.s. 2019/2020 l'importo economico contrattuale verrà riproporzionato dalla data di stipula del contratto a seguito di espletamento della procedura di gara;
- La gara risulta essere sopra soglia comunitaria ex art. 35, lettera d) del D. Lgs. 50/2016.
- Il codice CIG della gara è : 8016681670

VISTO il decreto legislativo l8 agosto 2000, n. 267, "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" e, in particolare:

- l'articolo 107 che assegna ai dirigenti la competenza in materia di gestione, ivi compresa la responsabilità delle procedure di gara e l 'impegno di spesa e l 'articolo 109, comma 2, che assegna le funzioni dirigenziali ai responsabili di servizi specificamente individuati;
- l'articolo 151, comma 4, il quale stabilisce che le determinazioni che comportano impegni di spesa sono esecutivi con l'apposizione, da parte del responsabile del servizio finanziario del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;

- l'art. 147-bis, in tema di controlli di regolarità amministrativa e contabile;
- gli articoli 183 e 191, sulle modalità di assunzione degli impegni di spesa;
- l'articolo 3 della legge 136/2010, in tema di tracciabilità di flussi finanziari;
- il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture";
- il decreto del Sindaco n. 02 del 03.04.2019 prot. n. 4179 in pari data, avente ad oggetto:"art. 107 e 109 del T.U.E.L. – art. 20 del Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi. Conferma temporanea dei Funzionari Responsabili delle Posizioni Organizzative" nel quale vengono, altresì, individuati i Responsabili di Servizi per le funzioni di supplenza in caso di vacanza o di assenza dei Responsabili titolari;
- RICHIAMATA la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 27 del 18.04.2019, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il bilancio di previsione 2019 -2021;
- RICHIAMATA la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 15 del 25.03.2019, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stata approvata l'adozione del Programma biennale forniture e servizi (2019/2020), ex art. 21 - comma 6 -del d.lgs. n. 50/2016, prevedendo il Servizio di cui trattasi;

Ritenuto opportuno ed urgente provvedere in merito, adottando apposita determinazione

DETERMINA

Per i motivi in premessa espressi e che qui si intendono integralmente riportati e trascritti:

1. di indire ai sensi del D. Lgs. 50/2016 una procedura aperta per l'affidamento di n. 03 linee del servizio trasporto scolastico per gli alunni frequentanti la scuola dell'infanzia primaria e secondaria di primo grado per 3 anni scolastici (2019-2022).
2. di dare atto che la scelta del contraente sarà effettuata mediante procedura aperta di cui all'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016, con Bando di gara inviato per la pubblicazione sulla GURI, e sulla GUUE con aggiudicazione con il criterio di cui all'art. 95, comma 3, lettera a) del citato decreto, ovvero a favore della ditta che avrà presentato l'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;
3. di approvare i seguenti atti di gara, allegati alla presente determinazione quali parti integranti e sostanziali della stessa:
   a) capitolato speciale descrittivo e prestazionale, schema di contratto (allegati sub a e sub b);
   b) relazione tecnico-illustrativa del servizio (allegato sub c);
   c) documento inerente i rischi da interferenza (allegato sub d);
4. di dare mandato all'Ufficio della SUA della Provincia di Frosinone di gestire la redazione e pubblicazione del bando di gara e del disciplinare con relativi allegati a termine di legge ed ogni altro adempimento necessario per l'espletamento della gara d'appalto in virtù della convenzione approvata con deliberazione del Consiglio Comunale n. 63 del 28.11.2018;
5. di trasmettere all'Ufficio della SUA della Provincia di Frosinone, con sede in piazza Gramsci 13, Frosinone, la presente determinazione e tutti gli atti ad essa allegati per l'espletamento della procedura di gara;
6. di dare atto che il Responsabile del procedimento ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. 50/2016 per le competenze comunali è la D.ssa Maria DI PEDE, Responsabile del Servizio I – Affari generali, Personale e Servizi alla Persona;

7. di dare atto che l'esito degli accertamenti relativi all'esistenza di rischi da interferenza è reso noto attraverso il DUVRI approvato quale parte integrante della presente determinazione e che ammontano ad Euro 200,00;
8. di dare atto, inoltre, che negli atti di gara è prevista a carico delle Imprese concorrenti la dichiarazione, ai sensi dell'art. 95 comma 10 del Codice dei Contratti, dei "... propri costi della manodopera e gli oneri aziendali concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro...";
9. di aggiudicare il presente Servizio anche in presenza di una sola offerta valida e di non procedere all'aggiudicazione, ai sensi dell'art. 95 - comma 12 del Codice dei Contratti, qualora nessuna offerta risultasse conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;
10. di dare atto che il servizio di trasporto scolastico non risulta compreso:
    - nelle convenzioni attive stipulate da "CONSIP S.p.A.";
    - nelle categorie merceologiche di cui all'art. 1 comma 7 del D.L. 95/2012, convertito in Legge 135/2012 e, pertanto, non è soggetto alla disciplina ivi prescritta;
11. di ribadire che restano a carico della Ditta Aggiudicataria tutte le spese per la stipula del contratto d'appalto (diritti di rogito, versamento imposte di bollo e registrazione contratto);

12. Di procedere, ai fini della copertura della spesa per l'affidamento del servizio di trasporto scolastico, alla prenotazione degli impegni per un importo complessivo di € 246.411,00 (€ 224.010,00 importo gara + 22.401,00 IVA al 10%)
    a. € 82.137,00 sul capitolo 6490000 del bilancio 2020 rubricato "Trasporto scolastico";
    b. € 82.137,00 sul capitolo 6490000 del bilancio 2021 rubricato "Trasporto scolastico";
    c. € 82.137,00 sul capitolo 6490000 del bilancio 2022 rubricato "Trasporto scolastico";

13. di demandare a successivo provvedimento l'aggiudicazione definitiva ed i contestuali adempimenti contabili;

14. di dare atto che si provvederà alla pubblicazione dell'avviso di gara, ai sensi degli art.72 e 73 del Codice, trattandosi di appalto sopra soglia, come segue su:

    - Gazzetta Ufficiale Comunità Europea
    - Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana
    - n. 02 quotidiani a tiratura nazionale;
    - n. 02 quotidiani a tiratura locale;
    - sito del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti
    - sito dell'Osservatorio Regionale

15. Di disporre la pubblicazione della presente determinazione sul sito istituzionale alla sezione "Amministrazione Trasparente".

Determinazione predisposta
dal Responsabile del procedimento
Dott.ssa DI PEDE MARIA

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO I
AFFARI GENERALI-PERSONALE-SERVIZI
ALLA PERSONA
Dott.ssa DI PEDE MARIA

Firmato da:
MARIA DI PEDE
Valido da: 21/10/2016 02:00:00 a: 22/10/2019 01:59:59
Certificato emesso da: ArubaPEC S.p.A. NG CA 3, ArubaPEC S.p.A., IT

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE

Ai sensi dell'art. 183 comma 7 del D,Lgs. 18/08/2000 n° 267, si attesta la copertura finanziaria della presente determinazione e si dichiara di aver provveduto alla relativa registrazione contabile secondo lo schema di seguito proposto:.

ANNO	PEG	M.	P.	T.	M.	N. IMPEGNO	IMPORTO	BENEFICIARIO	CIG

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO
Dott.ssa MARRA CLAUDIA

Firmato da:
CLAUDIA MARRA